

**ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ,
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ, ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКЕ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 13 ноября 2014 года № 229

**о проведении экспертизы об установлении тарифов на тепловую энергию на 2015 год
для ООО «Транзит-С» (г. Смоленск)**

Основанием расчета тарифов на тепловую энергию являются: приказ начальника Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике 14.05.2014 № 229-од «О начале рассмотрения материалов по установлению тарифов на тепловую энергию ООО «Транзит-С», обращение и предоставление этой организацией материалов для утверждения тарифов на тепловую энергию (вх. № 3001/3 от 14.05.2014).

Методическая основа проведения экспертных работ:

- > Налоговый кодекс Российской Федерации;
- > Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- > Постановление правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- > Приказ ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;
- > Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные Приказом Федеральной службы по тарифам 13 июня 2013 года № 760-э;
- > Приказ ФСТ РФ от 11.10.2014 № 227-э/3 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015 год»;
- > Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;
- > Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета государственного регулирования тарифов на продукцию (услуги) в теплоэнергетической отрасли.
- > В 2015 году прогноз роста цен (тарифов) субъектов естественных монополий составляет: на электроэнергию – 108,9 %; на газ природный – 108,0 %. Индекс потребительских цен – 105,5 %.

Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике при установлении тарифов в сфере теплоснабжения на 2015 год ООО «Транзит-С» применял метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Критерием экспертизы являются нормативно-правовые акты, определяющие порядок ценообразования и тарифную политику по регулируемой деятельности, а также указания, инструкции, правила и нормы технической эксплуатации объектов и другие документы, обязательные для исполнения хозяйствующими субъектами.

Обоснование объема тарифной выручки для ООО «Транзит-С», осуществляющего деятельность по выработке и передаче тепловой энергии выполнено в порядке, установленном Основами ценообразования в сфере теплоснабжения по конкретным статьям себестоимости продукции (услуг) и расходов, финансируемых из прибыли.

Экспертами рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения. Эксперты исходили из того, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО «Транзит-С».

Рассмотрев представленные материалы, Экспертный совет

Р Е Ш И Л:

1. Предложить Правлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике на основании проведенных расчетов и анализа принять на период регулирования структуру отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов согласно приложению 1, расходы и величину необходимой прибыли, учтенные при расчете необходимой валовой выручки при формировании тарифов на тепловую энергию согласно приложению 2.

Объем полезного отпуска тепловой энергии произведен в рамках Действующего законодательства на основании комплексного анализа данных предоставленных ЭСО.

Расчет расхода натурального топлива произведен в соответствии с принятым отпуском тепловой энергии с учетом нормативного удельного расхода топлива на отпущенную тепловую энергию с коллекторов котельных.

В следующем периоде регулирования ЭСО в обязательном порядке предоставить (на бумажном и электронном носителе):

- материалы в полном объеме в соответствии с действующим законодательством по формам, размещенным на официальном сайте Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в сети ИНТЕРНЕТ:

- расчет тепловых нагрузок потребителей на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение исходя из типовых или индивидуальных проектов зданий, нормы расхода на одного человека и коэффициента, учитывающего потери трубопроводами горячего водоснабжения (отдельно по каждому объекту);

- расчет норматива удельного расхода топлива, а также обосновывающие документы в соответствии с Порядком определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии, утвержденного приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 323;

- расчет нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также обосновывающие документы в соответствии с Порядком определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя, утвержденного приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325;

- расчет нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (в случае наличия), а также обосновывающие документы в соответствии с Порядком определения нормативов запасов топлива на источниках тепловой энергии (за исключением источников тепловой энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), утвержденного приказом Минэнерго России от 10.08.2012 № 377;

- расчет планового расхода воды;

- отчетные данные по всем натуральным показателям за 2012-2014 года;

- баланс теплоснабжения (расширенный) по теплоснабжающей организации за 2012-2014 года (факт по начислению и выработке/передаче) и на 2016 год (план).

Рекомендовать ЭСО разработать и реализовать организационно-технические мероприятия, направленные на снижение удельных расходов натуральных показателей (топливо, электроэнергия, вода, химреагенты).

По результатам проведенного анализа экономической обоснованности расходов по статьям затрат и величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организации, Экспертный совет считает целесообразным при формировании тарифа на тепловую энергию:

- **принять:**

- статью «Топливо на технологические цели» в сумме **1 574 561 руб.**, рассчитав расходы по данной статье с учетом принятого Экспертным советом количества газа на выработку тепловой энергии и цены на газ с января 2015 года – **4533,93 руб./тыс. м³** (без НДС), с июля 2015 года – **4894,17 руб./тыс. м³** (без НДС);

- статью «Электроэнергия на технологические цели» в сумме **480 297 руб.**, рассчитав расходы по данной статье с учетом принятого Экспертным советом расхода электроэнергии и тарифов на электрическую энергию с января 2015 года НН – **5,314 руб./кВт*ч** (без НДС), с июля 2015 года НН – **5,787 руб./кВт*ч** (без НДС);

- статью «Вода на технологические цели» в сумме **8 810 руб.**, рассчитав данную статью с учетом принятого Экспертным советом количества воды и увеличения тарифов на воду с июля

2015 года на 11,1 %;

- статьи «Фонд оплаты труда производственных рабочих» в сумме 971 450 руб., «Страховые взносы» в сумме 291 435 руб., увеличив расходы предыдущего периода регулирования на индекс потребительских цен – 5,5% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, в связи с установлением предельного индекса роста тарифов на тепловую энергию;

«Расходы на содержание и эксплуатацию оборудования» в сумме 163 635 руб., «Прочие расходы» в сумме 228 315 руб., исходя из фактически понесенных затрат в 2013 году;

- статью «Амортизация» в сумме 233 093 руб., в связи с установлением предельного индекса роста тарифов на тепловую энергию;

В результате проведенного анализа, эксперты предлагают считать необходимой суммой затрат ООО «Транзит-С» на тепловую энергию – 3 951 595 руб.

2. Рекомендовать Правлению Департамента Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике утвердить ООО «Транзит-С» для расчетов с потребителями тарифы на тепловую энергию:

	с 01.01.2015	с 01.07.2015
Потребители, оплачивающие производство тепловой энергии (НДС не облагается)		
Одноставочный, руб./Гкал	1 618,07	1 755,61

Рост тарифов на тепловую энергию с января 2015 года по отношению к декабрю 2014 года составляет 100%, с июля 2015 года по отношению к январю 2015 года – 108,5%.

3. ООО «Транзит-С» необходимо:

- организовать предоставление отчетности (форма № 46-ТЭ) в соответствии с постановлением Федеральной службы государственной статистики от 11.02.2011 № 37 «Об утверждении статистического инструментария для организации ФСТ России статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере энергетики и теплоэнергетики» (информация, оформленная в виде шаблонов, представляется в ФСТ России по системе ЕИАС, в Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике - на бумажном носителе).

- утвердить программу в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее – программа) на основании положений Федерального Закона № 261-ФЗ от 23.11.2009 «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...» и в соответствии с Постановлением Департамента от 31.03.2011 № 87 «Об утверждении Положения о требованиях к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, для которых цены (тарифы) регулируются Департаментом Смоленской области по энергетике, энергоэффективности и тарифной политике».

- организовать представление в Департамент ежеквартальной отчетности (с нарастающим итогом) в виде шаблонов ФСТ России (размещены на официальном сайте Департамента в разделе «Деятельность» - «Информация») о ходе реализации мероприятий программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Вашей организации;

- организовать представление в Департамент ежегодных отчетов о ходе реализации мероприятий программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности Вашей организации по установленной форме (приложение № 6 к «Положению о требованиях к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности...», утвержденному постановлением Департамента № 87 от 31.03.2011 г.), в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

- в 3-х месячный срок с момента опубликования в средствах массовой информации утвержденного тарифа на тепловую энергию, представить в Департамент разработанную и утвержденную в соответствии с Положением (Постановление Департамента от 31.03.2011 № 87) программу энергосбережения.

- осуществить реализацию положений приказа ФСТ России от 12.04.2013 № 91

Структура отпуска тепловой энергии и расход основных ресурсов ООО «Транзит-С»

Натуральные показатели	Предложение ЭСО на 2015 год	Предложение Экспертного совета на 2015 год
Производство (выработка) тепловой энергии (Гкал)	2579	2405
Расход тепловой энергии на собственные нужды источника тепловой энергии (Гкал)		
Отпуск тепловой энергии в сеть ЭСО (Гкал)	2579	2405
Нормативные потери тепловой энергии в сетях ЭСО (Гкал)	150	41
Полезный отпуск тепловой энергии из сети ЭСО (Гкал)	2429	2364
Нормативный удельный расход условного топлива на отпущенную тепловую энергию (кг у.т./Гкал)		158,08
Расход условного топлива (т у.т.)		380,19
Расход основного топлива, газ (тыс. куб. м)	358	336,87
Расход электроэнергии всего (кВтч)	89 743	87 358
Расход воды (куб. м.)	456	438
Водоотведение (куб. м)	127	127
Соль (т)	1,144	1,140
Катионит (сульфоуголь) (т)	0,015	0,014

Приложение 2

Сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли
ООО «Транзит-С»,
учтенных при формировании тарифов на тепловую энергию
на 2015 год по отношению к 2014 году

Наименование	Утверждено на 2014 год	Предложение Экспертного совета на 2015 год
Топливо на технологические цели, руб.	1 523 186	1 574 561
Вода на технологические цели, руб.	8 946	8 810
Электричество на технологические цели, руб.	465 782	480 297
ФОТ производственных рабочих всего, руб.	920 806	971 450
Страховые взносы, руб.	276 242	291 435
Расходы по содержанию и эксплуатации оборудования, руб.	604 330	163 635
Цеховые расходы, руб.	14 619	
Общехозяйственные расходы, руб.	11 212	
Прочие расходы, руб.	0	228 315
Амортизация, руб.		233 093
ИТОГО необходимая валовая выручка, руб.	3 825 122	3 951 595

«Об утверждении Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов».

- материалы по пересмотру тарифов на 2016 год представить в Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности, тарифной политике в сроки и в объемах установленных Постановлением правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», приказом ФСТ России от 07.06.2013 № 163 «Об утверждении Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

ООО «Транзит-С», как регулируемая организация, оказывающая услуги в сфере теплоснабжения, закупку продукции (работ, услуг), сырья и комплектующих, должна осуществлять с учетом положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».




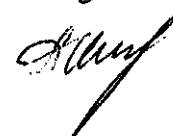
В следующий период регулирования представить отчетные данные по всем статьям затрат калькуляции (2014 год), копии бухгалтерской и статистической отчетности за предшествующий расчетный период регулирования (2014 год) и на последнюю отчетную дату.

Не позднее 10 дней со дня принятия тарифа на тепловую энергию теплоснабжающая организация обязана раскрыть информацию, подлежащую свободному доступу в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570.

Невыполнение требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также непредставление сведений или предоставление заведомо ложных сведений о своей деятельности, неопубликование или опубликование заведомо ложных сведений о своей деятельности субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса, если опубликование и (или) предоставление таких сведений являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а равно нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий и (или) организаций коммунального комплекса и форм ее предоставления и (или) заполнения, включая сроки и периодичность предоставления информации субъектами естественных монополий и (или) организациями коммунального комплекса предусматривает ответственность согласно части 1 ст. 19.8.1 и части 10 ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение административного штрафа.

**Уполномоченный по делу
об установлении тарифа:**

Экспертный совет:

 **Е.А. Алфимова**
 **А.Г. Петров**
 **О.С. Шейдина**
 **А.М. Шахурова**